

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย สำเร็จการศึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และหนังสือรับรองผลการสอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไปของสำนักงาน ก.พ. ระดับปริญญาตรี ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ และผู้ฟ้องคดีได้สอบผ่านการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและสอบผ่านการสอบเพื่อวัดความเหมาะสมกับตำแหน่ง แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประกาศว่าผู้ฟ้องคดีได้รับวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ซึ่งคุณวุฒิดังกล่าว ก.พ. รับรองเป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ไม่ตรงกับประกาศรับสมัครสอบ ทำให้ผู้ฟ้องคดีขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วย จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่าอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีฟังไม่ขึ้นและแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๐๓๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีหนังสือกรมที่ดิน กองการเจ้าหน้าที่ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๐๓๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาอุทธรณ์แล้วมีคำสั่งยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งผลการพิจารณา อุทธรณ์ดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วยกับผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสอง เนื่องจาก คำวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่เป็นธรรมต่อผู้ฟ้องคดีและไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพราะในการสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ตามประกาศกรมการปกครอง เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้ผู้สมัครสอบตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) (วุฒิปริญญาตรี) ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะ สำหรับตำแหน่ง คือ ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชานิติศาสตร์ และเป็นผู้สอบผ่าน การวัดความรู้ความสามารถทั่วไป ระดับปริญญาตรีขึ้นไปของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งเป็นการกำหนด คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไว้เช่นเดียวกับการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ ที่พิพาทในคดีนี้ และอธิบดีกรมการปกครอง



/ไม่มีคำสั่ง...

ได้มีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เช่นเดียวกับผู้ฟ้องคดีให้ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงควรได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ ได้เช่นกัน ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. เพิกถอนประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒. เพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้การว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ และตำแหน่งนายช่างรังวัดปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยข้อ ๔.๒ ของประกาศดังกล่าว ประกอบกับข้อ ๔ ของเอกสารแนบท้ายประกาศ ตำแหน่งที่ ๑ นักวิชาการที่دينปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) กำหนดให้ผู้สมัครสอบตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง คือ ต้องได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ และเป็นผู้สอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไประดับปริญญาตรีขึ้นไปของสำนักงาน ก.พ. และข้อ ๖ ของประกาศดังกล่าว ได้กำหนดเงื่อนไขในการรับสมัครสอบไว้ ดังนี้ ข้อ ๖.๑ กำหนดว่า ผู้สมัครสอบจะต้องเป็นผู้มีวุฒิการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของผู้มีสิทธิสมัครสอบ ในข้อ ๔.๒ โดยต้องเป็นผู้สำเร็จการศึกษาและได้รับการอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติภายในวันปิดรับสมัครสอบ คือ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ การสำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรชั้นประกาศนียบัตรหรือปริญญาบัตรของสถานศึกษาใด จะถือตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบเกี่ยวกับการสำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรของสถานศึกษานั้นเป็นเกณฑ์ ข้อ ๖.๒ กำหนดว่าการสมัครสอบตามขั้นตอนข้างต้น ถือว่าผู้สมัครเป็นผู้ลงลายมือชื่อและรับรองความถูกต้องของข้อมูลดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ... และข้อ ๖.๓ กำหนดว่า ผู้สมัครสอบต้องรับผิดชอบในการตรวจสอบและรับรองตนเองว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติทั่วไปและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามประกาศรับสมัครสอบและต้องกรอกรายละเอียดต่าง ๆ ในใบสมัครให้ถูกต้องครบถ้วนตรงตามความเป็นจริง



ในกรณีนี้...

ในกรณีที่มีความผิดพลาดอันเกิดจากผู้สมัครหรือตรวจพบว่าเอกสารหลักฐานซึ่งผู้สมัครสอบนำมายื่นไม่ตรงหรือไม่เป็นไปตามประกาศรับสมัครสอบ กรมที่ดินจะถือว่าผู้สมัครสอบเป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการสมัครสอบครั้งนี้มาตั้งแต่ต้น ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีประกาศกรมที่ดิน ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสอบเพื่อวัดความเหมาะสมกับตำแหน่ง ตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้ฯ) จำนวน ๙๙๗ คน โดยข้อ ๑ ของประกาศดังกล่าว กำหนดให้กรณีปรากฏภายหลังว่าผู้สมัครสอบแข่งขันรายใด มีคุณสมบัติทั่วไปหรือคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไม่ตรงตามประกาศรับสมัครสอบแข่งขัน หรือคุณสมบัติที่ใช้สมัครสอบ ก.พ. มิได้รับรองว่าเป็นคุณสมบัติตรงตามประกาศรับสมัครสอบแข่งขัน จะถือว่าผู้สมัครสอบรายนั้นเป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการสอบแข่งขันครั้งนี้ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในการสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประกาศรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้ฯ) จำนวน ๙๘๖ คน โดยข้อ ๓ ของประกาศดังกล่าว กำหนดให้ กรณีปรากฏภายหลังว่าผู้สมัครสอบรายใดมีคุณสมบัติไม่ตรงตามประกาศรับสมัครสอบ หรือคุณสมบัติที่ยื่นสมัครสอบ ก.พ. มิได้รับรองว่าเป็นคุณสมบัติตรงตามประกาศรับสมัครสอบ ถึงแม้ว่าผู้สมัครสอบรายนั้นจะเป็นผู้สอบแข่งขันได้ก็จะมีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ซึ่งผู้ฟ้องคดีได้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการตามประกาศข้างต้น ในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้ฯ) เลขประจำตัวสอบ ๑๐๐๘๐๖ และเป็นผู้สอบผ่านการสอบเพื่อวัดความรู้ ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและผ่านการสอบเพื่อวัดความเหมาะสมกับตำแหน่ง แต่เนื่องจากผู้ฟ้องคดีได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ซึ่ง ก.พ. รับรองให้เป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา จึงไม่ตรงกับประกาศรับสมัครสอบแข่งขันดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในการสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อ้างเหตุผลในการอุทธรณ์เช่นเดียวกับคำฟ้อง และเห็นว่า ประกาศรับสมัครสอบแข่งขัน ตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้ฯ) ของกรมที่ดิน ที่ผู้ฟ้องคดีได้สมัครสอบในครั้งนี้ กับประกาศรับสมัครสอบของกรมการปกครองได้กำหนดให้ผู้สมัครสอบมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเหมือนกัน คือ ต้องได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือ



/สาขาวิชา...

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีแล้วเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีสมัครสอบแข่งขันตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) ได้รับวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย จึงมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไม่ตรงตามประกาศรับสมัครสอบ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีฟังไม่ขึ้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๐๓๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ และได้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ในฐานะผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามหนังสือกรมที่ดิน กองการเจ้าหน้าที่ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๐๓๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาแล้วเห็นพ้องด้วยความเห็นของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีคำสั่งยกอุทธรณ์และแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์พร้อมสิทธิการฟ้องคดีต่อศาลปกครองให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ส่วนการที่กรมการปกครองมีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งบุคคลที่จบการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เช่นเดียวกับผู้ฟ้องคดีให้เข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) นั้น เป็นเรื่องที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของกรมที่ดินที่จะตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ การกำหนดคุณสมบัติของบุคคลเพื่อสมัครสอบคัดเลือกเข้ารับราชการตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ โดยกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไว้ว่าต้องได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ เป็นกรณีที่กรมที่ดินได้พิจารณาในเบื้องต้นแล้วว่าผู้ได้รับปริญญา ในสาขาดังกล่าวเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิและมีความรู้ในสาขาวิชาที่สำเร็จมา ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ ตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ จำต้องคัดเลือกจากบุคคลที่สำเร็จการศึกษาในสาขาวิชา ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินสำเร็จลุล่วงตามเป้าหมาย และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) มีลักษณะที่แตกต่างกัน จึงไม่อาจ นำเอาการกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครสอบในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการกับคุณสมบัติ ของผู้สมัครสอบในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) มาเปรียบเทียบกัน ได้ ดังนั้น ประกาศของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและ



/ไม่มีสิทธิ...

ไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย

กรมการปกครองชี้แจงตามคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้นว่า กรมการปกครองได้บรรจุและแต่งตั้งผู้จบการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ให้เข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง สายงานปฏิบัติการปกครอง (เจ้าพนักงานปกครอง) ตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ โดยในส่วนของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ข้อ ๔. กำหนดว่าได้รับปริญญาในสาขาวิชาหรือทางอื่นที่ อ.ก.พ. กรม พิจารณาเห็นว่ามีความรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาหรือทางตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ หรือข้อ ๓ ซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ ประกอบกับสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ชักซ้อมแนวทางการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาในสาขาที่เห็นว่ามีรู้เทียบได้ในระดับเดียวกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ซึ่งการนำวุฒิการศึกษาระดับปริญญามาเทียบจะต้องเทียบกับสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนั้น ๆ โดยกำหนดแนวทางไว้ดังนี้ ๑. กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา ระบุสาขาวิชาหรือวิชาเอกที่ศึกษาไว้ให้พิจารณาจากใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา ... ๒. กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา มิได้ระบุสาขาวิชาหรือวิชาเอกที่ศึกษาไว้หรือระบุไว้แตกต่างจากสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ให้พิจารณาจากจำนวนหน่วยกิตของรายวิชาที่ศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา คือ ระดับปริญญาตรี ไม่ต่ำกว่า ๓๐ หน่วยกิต ... ในกรณีที่ อ.ก.พ. กรม ไม่สามารถพิจารณาได้ว่ารายวิชาที่ศึกษาเป็นการศึกษาในสาขาวิชาหรือทางใด ให้หารือสถาบันการศึกษาที่ผู้เรียนสำเร็จการศึกษาว่ารายวิชาดังกล่าวเป็นการศึกษาในสาขาวิชาหรือทางที่ต้องการพิจารณาหรือไม่ ซึ่งในการประชุม อ.ก.พ. กรมการปกครอง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาในสาขาที่เห็นว่ามีรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสายงานปฏิบัติการปกครอง (เจ้าพนักงานปกครอง) และเป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยให้ถือว่าปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็นสาขาวิชาที่ อ.ก.พ. กรมการปกครอง ได้พิจารณาแล้วเห็นว่ามีรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชารัฐศาสตร์ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามข้อ ๔ ของมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสายงานปฏิบัติการปกครอง (เจ้าพนักงานปกครอง)



/โดยพิจารณา...

โดยพิจารณาจากใบปริญญาบัตรและใบแสดงรายวิชาที่ศึกษาระบุสาขาหรือวิชาเอกที่ศึกษาไว้ตามเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด

อ.ก.พ. กรมที่ดิน ซึ่งแจ้งตามคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้นว่า ประเด็นที่หนึ่ง การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการที่ผ่านมา อ.ก.พ. กรมที่ดิน ได้มีมติเทียบคุณวุฒิต่างอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ให้แก่ผู้สมัครสอบแข่งขัน หรือไม่มีและมิคุณวุฒิต่างอย่างนั้น อ.ก.พ. กรมที่ดิน ซึ่งแจ้งว่า การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง กรณีตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ ก.พ. ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไว้ว่าต้องมีคุณวุฒิต่างอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิต่างอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชาบริหารธุรกิจ หรือสาขาวิชาใดวิชาหนึ่งหรือหลายสาขาดังกล่าว ในทางที่ส่วนราชการเจ้าสังกัดเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ หรือสาขาวิชาอื่นที่ ก.พ. กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้ ... ๔. ได้รับปริญญาในสาขาวิชาหรือทางอื่นที่ อ.ก.พ. กรม พิจารณาเห็นว่ามีความรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาหรือทางตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ หรือข้อ ๓ ซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ ... ประกอบกับลักษณะงานที่ปฏิบัติเกี่ยวกับงานวิชาการที่ดิน เป็นงานที่ปฏิบัติเกี่ยวกับเทคนิคทางวิชาการในการจัดวางระเบียบและดำเนินการเกี่ยวกับงานที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น การจัดการและคุ้มครองที่ดินของรัฐ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินและการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การกำหนดสิทธิในที่ดิน การพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ในที่ดิน การรังวัดเอกชน การจัดสรรที่ดินและอาคารชุด ตลอดจนกำกับ ดูแล ให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามกฎหมาย กฎ คำสั่ง ระเบียบ และวิธีการ รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับงานวิชาการที่ดิน และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเกี่ยวข้องกับประมวลกฎหมายที่ดิน ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง กฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นต้น โดยที่ผ่านมา อ.ก.พ. กรมที่ดิน ไม่เคยมีมติเทียบคุณวุฒิต่างอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ให้แก่ผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล



/ให้เข้ารับราชการ...

ให้เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ เพราะมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง มีความสอดคล้องกับลักษณะงานโดยทั่วไปของตำแหน่งนักวิชาการที่دينข้างต้นแล้ว นอกจากนี้ การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการสังกัดกรมที่ดิน กรมที่ดิน ได้ดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔/ว ๑๗ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้ส่วนราชการเป็นผู้จัดให้มีการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ในตำแหน่งว่างของส่วนราชการนั้น โดยให้หัวหน้าส่วนราชการจะกำหนดให้รับสมัครสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุในท้องที่ใดเป็นการเฉพาะแห่งหรือจะกำหนดให้รับสมัครสอบแข่งขันเฉพาะผู้มีคุณสมบัติ อย่างใดตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสำหรับการสอบแข่งขันครั้งใดก็ได้ และ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دين ปฏิบัติการที่ผ่านมา กรมที่ดินได้พิจารณากำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสอบตามมาตรฐาน กำหนดตำแหน่งของ ก.พ. โดยกำหนดคุณวุฒิการศึกษาในระดับและสาขาวิชาไว้ว่า ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นเทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชา รัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ซึ่งเป็นคุณวุฒิการศึกษาในระดับและสาขาวิชา ที่ระบุไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ และสอดคล้องกับลักษณะงานโดยทั่วไป ซึ่งเป็นหน้าที่รับผิดชอบ ในลักษณะงานที่ปฏิบัติ โดยพิจารณาและตรวจสอบคุณวุฒิที่ใช้สมัครสอบจากระบบ การพิจารณารับรองคุณวุฒิด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - accreditation) ทางเว็บไซต์ ของสำนักงาน ก.พ. หรือหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ. ที่ได้รับรองปริญญาและ ประกาศนียบัตรวิชาชีพของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ไว้ กรณีนอกเหนือจากที่ ก.พ. รับรองไว้แล้ว ต้องขอให้ ก.พ. พิจารณาเป็นราย ๆ ไป ไม่จำเป็นต้องให้ อ.ก.พ. กรมที่ดิน พิจารณา เทียบคุณวุฒิการศึกษาของผู้สมัครสอบแข่งขันดังกล่าว สำหรับประเด็นที่สอง หากมีการเทียบ คุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชา รัฐศาสตร์ หรือ สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ ของผู้สมัครสอบในตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ อ.ก.พ. กรมที่ดิน จะพิจารณาโดยอาศัยหลักเกณฑ์ใด และการเทียบคุณวุฒิดังกล่าวมีหลักเกณฑ์ ขั้นตอนการปฏิบัติอย่างไร นั้น อ.ก.พ. กรมที่ดิน ชี้แจงว่า หากจะมีการพิจารณาคณวุฒิ การศึกษาระดับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชา ที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง อ.ก.พ. กรมที่ดิน ก็จำเป็นต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ เรื่อง ชักซ้อมแนวทาง การพิจารณาคณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับ เดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ แต่โดยที่การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دين



/ปฏิบัติการ...

ปฏิบัติการ ได้กำหนดคุณสมบัติการศึกษาเหมาะสมกับลักษณะงานที่ปฏิบัติโดยทั่วไป และเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของ ก.พ. จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ กรณีตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ อ.ก.พ. กรมที่ดิน เคยพิจารณาเฉพาะกรณีที่ข้าราชการกรมที่ดินได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้น และไม่สามารถตรวจสอบผลการรับรองคุณวุฒิการศึกษาจากระบบการพิจารณารับรองคุณวุฒิด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - accreditation) ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ. หรือหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ. ที่ได้รับรองปริญญาและประกาศนียบัตรวิชาชีพของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาปรับอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิที่ได้รับเพิ่มขึ้น โดย อ.ก.พ. กรมที่ดิน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ และการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ พิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสายงานวิชาการแผนที่ภาพถ่ายและสายงานวิศวกรรมรังวัดของข้าราชการกรมที่ดิน เพียง ๓ รายเท่านั้น ดังนั้น กรณีผู้ฟ้องคดีซึ่งประกาศรับสมัครสอบได้กำหนดไว้ว่าผู้สมัครสอบต้องรับผิดชอบในการตรวจสอบและรับรองตนเองว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติทั่วไปและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตรงตามประกาศรับสมัคร จึงต้องตกอยู่ในบังคับของเงื่อนไขในการรับสมัครสอบ คือ เป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการสมัครสอบมาตั้งแต่ต้น

ศาลปกครองชั้นต้นวินิจฉัยว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่องรายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี โดยแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ นั้น เห็นว่า สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการพิจารณาคณวุฒิกศีกษาระดับปริญญาในสาขาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง โดยข้อ (๑) กำหนดให้คณวุฒิกศีกษาที่จะนำมาพิจารณาจะต้องเป็นคณวุฒิกศีกษาในระดับปริญญาที่ ก.พ. รับรอง ข้อ (๒) การนำคณวุฒิกศีกษาระดับปริญญาตรีมาเทียบ จะต้องเทียบกับสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนั้น ๆ โดยมีแนวทางในการพิจารณาคณวุฒิกศีกษาระดับปริญญาดังกล่าวว่ามีความรู้เทียบได้กับสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ดังนี้ (๒.๑) กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา ระบุสาขาวิชาหรือวิชาเอกที่ศึกษาไว้ให้พิจารณาจากใบปริญญาบัตร หรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา



/ (๒.๒) กรณี...

(๒.๒) กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา มิได้ระบุสาขาวิชาหรือวิชาเอกที่ศึกษาไว้ หรือระบุไว้แตกต่างจากสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ให้พิจารณาจากจำนวนหน่วยกิตของรายวิชาที่ศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา คือ ระดับปริญญาตรี ไม่ต่ำกว่า ๓๐ หน่วยกิต ระดับปริญญาโท ไม่ต่ำกว่า ๑๕ หน่วยกิต ระดับปริญญาเอกพิจารณาจากรายวิชาและ/หรือสาระของวิทยานิพนธ์ ข้อ (๓) ในกรณีที่ อ.ก.พ. กรม ไม่สามารถพิจารณาได้ว่ารายวิชาที่ศึกษาเป็นการศึกษาในสาขาวิชาหรือทางใด ให้หารือสถาบันการศึกษาที่ผู้นั้น สำเร็จการศึกษาว่ารายวิชาดังกล่าวเป็นการศึกษาในสาขาวิชาหรือทางที่ต้องการพิจารณาหรือไม่ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ใบปริญญาบัตรระบุว่าผู้ฟ้องคดีสำเร็จศึกษาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ และ ก.พ. ได้รับรองปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิตว่าเป็น สาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ และเมื่อพิจารณาประกอบกับรายวิชา ที่ผู้ฟ้องคดีศึกษาตามหนังสือแสดงผลการศึกษา มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย รายวิชาที่ผู้ฟ้องคดีศึกษาเป็นวิชาเกี่ยวกับการเมือง การปกครอง รัฐศาสตร์ และกฎหมาย รวม ๒๓ วิชา รวม ๖๕ หน่วยกิต แสดงให้เห็นว่ารายวิชาที่ผู้ฟ้องคดีได้ศึกษาเกี่ยวข้องกับ กฎหมายและรัฐศาสตร์ และรายละเอียดการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เข้ารับราชการ แนนบท้ายประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง บุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และตำแหน่งนายช่างรังวัด ปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้กำหนดหลักสูตรและ วิธีการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง โดยวิธีสอบข้อเขียน ซึ่งประกอบด้วย (๑) พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ (๒) ประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (๓) ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ในลักษณะ ว่าด้วยพยานหลักฐาน (๔) ประมวลกฎหมายอาญา (๕) พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งทางปกครอง และ (๖) พระราชบัญญัติ การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการสอบ เพื่อวัดความรู้ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายด้วย และเมื่อพิจารณาคำชี้แจงของกรมการปกครอง ซึ่งชี้แจงต่อศาลปกครองชั้นต้นว่า อ.ก.พ. กรมการปกครองในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบแนวทางการพิจารณาคณะวุฒิการศึกษาระดับปริญญา ในสาขาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนด ตำแหน่งสายงานปฏิบัติการปกครอง (เจ้าพนักงานปกครอง) โดยให้ถือว่าสาขาวิชา รัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็นสาขาวิชา ซึ่ง อ.ก.พ. กรมการปกครองได้พิจารณาเห็นว่ามีความรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชา รัฐศาสตร์ ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ตามข้อ ๔ ของมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสายงาน



/ปฏิบัติการ...

ปฏิบัติการปกครอง (เจ้าพนักงานปกครอง) โดยพิจารณาจากใบปริญญาบัตรและใบแสดงรายวิชาที่ศึกษาระบุสาขาหรือวิชาเอกที่ศึกษาไว้ ตามหลักเกณฑ์หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ และประกาศกรมการปกครอง เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ซึ่งกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไว้อย่างเดียวกับตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ โดยต้องได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชานิติศาสตร์ ซึ่งรับฟังข้อเท็จจริงได้จากรายงานการประชุม อ.ก.พ. กรมการปกครอง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ว่า มีมติเห็นชอบแนวทางการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาในสาขาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสายงานปฏิบัติการปกครอง โดยให้ถือว่าสาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็นสาขาวิชาที่มีความรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชารัฐศาสตร์ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งโดยพิจารณาจากใบปริญญาบัตรและใบแสดงรายวิชาที่ศึกษาระบุสาขาหรือวิชาเอกที่ศึกษาไว้ตามเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนดแล้ว จึงรับฟังข้อเท็จจริงได้ตามสำเนาใบปริญญาบัตรและใบแสดงรายวิชาที่ผู้ฟ้องคดีระบุสาขาวิชา รัฐศาสตร์ ประกอบคำชี้แจงของกรมการปกครองและมติของ อ.ก.พ. กรมการปกครอง ว่า วุฒิการศึกษาปริญญาตรีพุทธศาสตรบัณฑิตที่ ก.พ. รับรองว่าเป็นสาขาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ เป็นปริญญาตรีหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชารัฐศาสตร์ตามแนวทางที่ ก.พ. แจ้งซักซ้อมแนวทางการเทียบวุฒิการศึกษา ระดับปริญญา ข้อ (๒.๑) และ (๒.๒) ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ และตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และตำแหน่ง นายช่างรังวัดปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาคุณวุฒิการศึกษาของผู้ฟ้องคดีว่าไม่ตรงตามประกาศรับสมัครสอบ และมีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของหลักเกณฑ์ที่กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการที่ ก.พ. กำหนด และตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และตำแหน่งช่างรังวัดปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งไม่เป็นธรรมต่อผู้ฟ้องคดี สำหรับคำขอของผู้ฟ้องคดีที่ขอให้เพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์



/ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒...

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่มีคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี โดยแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ นั้น เห็นว่า การพิจารณาอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้อาศัยข้อเท็จจริงเดียวกันกับกรณีที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชี เป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเช่นกัน และพิพากษาให้เพิกถอนประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และเพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางหรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไปตาม คำพิพากษา ตามมาตรา ๖๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่า เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นผู้สอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง และความเหมาะสมกับตำแหน่งแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชอบที่จะดำเนินการต่อสิทธิของผู้ฟ้องคดี เช่นเดียวกับกรณีผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองอุทธรณ์ว่า กรมที่ดินได้พิจารณาและตรวจสอบคุณวุฒิ ปริญาพหุศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ ราชวิทยาลัย ของผู้ฟ้องคดี ที่ผู้ฟ้องคดีนำมาใช้เป็นหลักฐานการสมัครสอบว่าตรงกับคุณวุฒิ ที่ประกาศรับสมัครสอบหรือไม่ จากระบบการพิจารณารับรองคุณวุฒิด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - accreditation) ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ. หรือหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ. ที่ได้รับรองปริญญาและประกาศนียบัตรวิชาชีพของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ไว้ กรณีนอกเหนือจาก ที่ ก.พ. รับรอง ต้องขอให้ ก.พ. พิจารณาเป็นราย ๆ ไป โดยคุณวุฒิการศึกษาปริญญา พหุศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ ราชวิทยาลัย ก.พ. มีมติรับรองให้เป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ประกอบกับ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๔.๗/๓๓๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ทบทวน การรับรองคุณวุฒิปริญญาพหุศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ ของมหาวิทยาลัย มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย แจ้งไปยังอธิการบดีมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยว่า ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับรองคุณวุฒิตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๗/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคณวุฒิเพื่อเป็นคุณสมบัติเฉพาะ



/สำหรับตำแหน่ง...

สำหรับตำแหน่งให้ตรงกับความต้องการสำหรับตำแหน่งมากที่สุด โดยพิจารณาจากวิชาหลัก หมายถึง วิชาในหมวดวิชาเฉพาะ/วิชาชีพ หรือวิชาบังคับ/วิชาแกน (ตามที่สถาบันอุดมศึกษา จะกำหนดชื่อเรียกไว้) และสอดคล้องกับการกำหนดโครงสร้างวิชาหลักตามหลักเกณฑ์มาตรฐาน หลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ ในกรณีพิจารณาสาขาวิชา (discipline) ที่หลักฐานการศึกษา ระบุสาขาวิชาที่ศึกษาไว้ จะถือเนื้อหาวิชาในหมวดวิชาเฉพาะ/วิชาชีพ หรือ วิชาบังคับ/วิชาแกน ตามสาขาวิชาที่ระบุไว้ในหลักฐานการศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา เช่น ปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต (รัฐศาสตร์) เป็นต้น สำนักงาน ก.พ. จะพิจารณาจากเนื้อหาวิชาในหมวดวิชาเฉพาะ/วิชาชีพ หรือวิชาบังคับ/วิชาแกน (รัฐศาสตร์) ที่สอดคล้องกับโครงสร้างหลักสูตรว่า เป็นสาขาวิชา (discipline) รัฐศาสตร์ โดยพิจารณารายวิชาในหมวดวิชาดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๖๐ หน่วยกิต และเปรียบเทียบกับโครงสร้างหลักสูตรสาขาวิชารัฐศาสตร์ของสถาบันการศึกษาอื่นร่วมด้วย ซึ่งจากการพิจารณาโครงสร้างหลักสูตรคุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยแล้ว พบว่ามีจำนวนหน่วยกิตของรายวิชารัฐศาสตร์ ในหมวดวิชาเฉพาะสาขา (วิชาบังคับสาขาและวิชาบังคับวิชาเอก) ไม่น้อยกว่า ๖๐ หน่วยกิต ดังนั้น จึงทำให้ไม่สามารถพิจารณาเป็นสาขาวิชา (discipline) รัฐศาสตร์ได้ กรณีพิจารณาทาง (major) ที่หลักฐานการศึกษามีได้ระบุวิชาเอก (major) ที่ศึกษาไว้หรือระบุไว้แตกต่างจาก ทางใดทางหนึ่งที่ ก.พ. กำหนด ถือจำนวนหน่วยกิตของวิชาที่ศึกษาในระบบทวิภาค (semester) เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา โดยถือหลักว่าต้องศึกษาเนื้อหาวิชานั้น ๆ จากหมวดวิชาเฉพาะ/วิชาชีพ หรือวิชาบังคับ/วิชาแกน ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต ซึ่งหากพิจารณาทาง (major) ในคุณวุฒิ ปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ดังกล่าวแล้ว สามารถถือเป็นทางรัฐศาสตร์ได้ และ ก.พ. ได้มีมติรับรองคุณวุฒิดังกล่าวเป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ ตามที่ได้มีการรับรองไว้แล้ว ซึ่งหากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย จะให้ ก.พ. รับรองเป็นสาขาวิชารัฐศาสตร์ ทางรัฐศาสตร์ นั้น ในการปรับปรุงหลักสูตรครั้งต่อไป ควรมีการปรับเพิ่มจำนวนเนื้อหารายวิชารัฐศาสตร์ในวิชาแกน/วิชาบังคับสาขาให้มีจำนวน หน่วยกิตไม่น้อยกว่า ๖๐ หน่วยกิต ทั้งนี้ ผู้สำเร็จการศึกษาในคุณวุฒิดังกล่าวตามที่ ก.พ. รับรองไว้แล้วนั้น สามารถบรรจุเข้ารับราชการได้ในตำแหน่งที่มาตราฐานกำหนดตำแหน่งกำหนด คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา หรือในตำแหน่ง ที่รับทุกคุณวุฒิหรือตามที่ประกาศรับสมัครกำหนดให้สมัครได้ เมื่อพิจารณารายละเอียด ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ดังกล่าว จะเห็นได้ว่า โครงสร้างหลักสูตรคุณวุฒิปริญญา พุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ ราชวิทยาลัย มีจำนวนหน่วยกิตของรายวิชารัฐศาสตร์ในหมวดวิชาเฉพาะสาขา (วิชาบังคับสาขา และวิชาบังคับวิชาเอก) ไม่น้อยกว่า ๖๐ หน่วยกิต ไม่สามารถพิจารณาเป็นสาขาวิชา (discipline)



/รัฐศาสตร์ได้...

รัฐศาสตร์ได้ ประกอบกับในการพิจารณารับรองคุณวุฒิการศึกษา สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อรับรองคุณวุฒิของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่นเพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนและการกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าตอบแทน รวมทั้งระดับตำแหน่งและประเภทตำแหน่งสำหรับคุณวุฒิดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๘ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยหลักการรับรองคุณวุฒิดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนซึ่งเป็นกรณีแรกบรรจุโดยวิธีการสอบแข่งขันหรือการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด ส่วนกรณีตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการย้าย การเลื่อนระดับ การปรับเงินเดือน สำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นภายหลังจากที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการแล้ว ดังนั้น การที่กรมที่ดินได้พิจารณาคุณวุฒิของผู้ฟ้องคดีว่าไม่ตรงตามประกาศรับสมัครสอบ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของหลักเกณฑ์ที่กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการที่ ก.พ. กำหนด และตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการและตำแหน่งนายช่างรังวัดปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยชอบแล้ว เมื่อคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว จึงถือได้ว่า คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่ให้ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดียอมชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน

ขอให้ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษากลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นยกฟ้อง

ผู้ฟ้องคดีแก้อุทธรณ์ว่า ประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และตำแหน่งนายช่างรังวัดปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประการหนึ่งว่า ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ซึ่งประกาศดังกล่าวไม่ได้กำหนดเงื่อนไขการสมัครสอบว่า คุณวุฒิที่ใช้สมัครสอบ ก.พ. ต้องรับรองว่าเป็นคุณวุฒิ



/ตรงตามประกาศ...

ตรงตามประกาศรับสมัครสอบ จึงยอมเป็นที่เข้าใจของประชาชนทั่วไปตามหลักความเชื่อ โดยสุจริตว่าผู้ที่มีวุฒิการศึกษาปริญญาตรีที่ระบุคำว่า สาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ในใบปริญญาบัตรและใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา ย่อมเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตรงตามประกาศรับสมัครสอบเพราะในประกาศรับสมัครสอบ ไม่ได้ระบุคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งว่า ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ตามผลการรับรองของสำนักงาน ก.พ. และไม่ได้กำหนดเงื่อนไขในการรับสมัครสอบไว้ในทำนองนั้น เช่นกัน และเมื่อพิจารณาเงื่อนไขการรับสมัครสอบ ตามข้อ ๒.๓ ของประกาศดังกล่าว จะเห็นได้ว่า ผู้ฟ้องคดีมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตรงตามประกาศรับสมัคร และผู้ฟ้องคดีได้กรอกรายละเอียดในใบสมัครถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริงของวุฒิการศึกษาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ ที่ระบุคำว่า สาขาวิชารัฐศาสตร์ ชัดเจน พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานตรงตามประกาศรับสมัครสอบทุกประการ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุ และแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่ชอบด้วยประกาศรับสมัครสอบดังกล่าว การที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองโต้แย้งว่า กรมที่ดิน ได้ตรวจสอบคุณวุฒิการศึกษา กับสำนักงาน ก.พ. และ ก.พ. รับรองปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ ประกอบกับสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๔.๓/๓๓๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ทบทวนการรับรองคุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และตอนท้ายของหนังสือระบุว่า ปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย สามารถบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งตามที่ประกาศรับสมัครกำหนดให้รับสมัครได้ จึงถือได้ว่า คุณวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ กรมที่ดินกำหนดให้สมัครได้ และการทบทวนการรับรองคุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ซึ่งเป็นข้อหารื้อระหว่างสำนักงาน ก.พ. กับมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ก็เป็นเพียงการชี้แจงถึงเหตุการณ์การรับรองคุณวุฒิการศึกษาว่า เหตุใด ก.พ. ถึงไม่ได้รับรองเป็นสาขาวิชารัฐศาสตร์ และตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การรับรองคุณวุฒิ ก็เป็นเพียงการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับรองคุณวุฒิการศึกษา อัตราเงินเดือน หรือค่าตอบแทนในการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเท่านั้น ซึ่งตามหนังสือทั้งสองฉบับดังกล่าว ไม่ได้มีความหมายว่าผู้ที่จบการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์



/มหาวิทยาลัย...

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ที่ ก.พ. รับรองเป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ จะบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ตินปฏิบัติการไม่ได้ และ อ.ก.พ. กรมการปกครอง ได้ดำเนินการตามนัยหนังสือดังกล่าว การที่กรมที่ตินโต้แย้งว่า การดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการย้าย การเลื่อนระดับ การปรับเงินเดือน สำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นภายหลังจากที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการแล้วนั้น เทียบกับกรณีกรมการปกครองบรรจุและแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีคุณวุฒิ การศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ ซึ่งเป็นการบรรจุจากบุคคลภายนอก ที่ไม่ได้เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญอยู่ก่อน และในหนังสือดังกล่าวก็ไม่ได้ระบุว่า ให้ดำเนินการเฉพาะกรณีเพื่อประโยชน์ในการย้าย การเลื่อนระดับ การปรับเงินเดือน สำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นภายหลังจากที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการแล้วเท่านั้น แต่อย่างใด และเมื่อพิจารณาเนื้อความในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่เป็นการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษา เริ่มจากระดับปริญญาตรี ซึ่งการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการครั้งแรกในสายงานวิชาการในระดับ ปฏิบัติการนั้น จะบรรจุผู้ที่มีวุฒิการศึกษาเริ่มจากระดับปริญญาตรี ดังนั้น หนังสือดังกล่าว จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อการบรรจุและแต่งตั้งด้วย นอกจากนี้ หากผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจะอ้างว่า การดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีวัตถุประสงค์ในการย้าย การเลื่อนระดับ การปรับเงินเดือนสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ ที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นภายหลังจากที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการแล้วนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ปฏิบัติงาน สังกัดกรมที่ตินอยู่แล้ว ซึ่งสามารถบรรจุและแต่งตั้งโดยการย้ายไปดำรงตำแหน่งใหม่ ในสายงานวิชาการได้ โดยไม่ต้องลาออกจากตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงานแต่อย่างใด ถือว่าเป็นการย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ได้รับวุฒิเพิ่มขึ้นภายหลังจากที่ได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งให้เข้ารับราชการแล้ว โดยดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การย้ายข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ได้รับวุฒิเพิ่มขึ้น

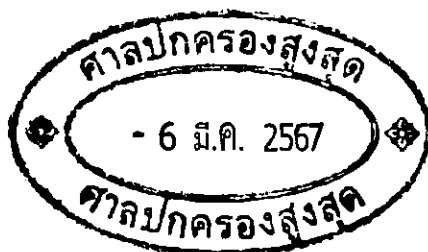
คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดไม่จัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี คู่กรณีไม่ได้ยื่นคำแถลง เป็นหนังสือ และไม่ได้แจ้งความประสงค์ให้ศาลจัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี โดยได้รับฟัง สรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และพิจารณาคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์ เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี



/ศาลปกครองสูงสุด...

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ คำชี้แจง คำอุทธรณ์ คำแก้อุทธรณ์ และพยานหลักฐานอื่นจากการแสวงหาข้อเท็จจริงของศาลแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีสำเร็จการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สังกัดกรมที่ดิน เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และตำแหน่งนายช่างรังวัดปฏิบัติการ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยได้กำหนดให้ผู้สมัครสอบตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง คือ ต้องได้รับปริญญาตรี หรือคุณวุฒಿಯ่ออื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ และเป็นผู้สอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป ระดับปริญญาตรีขึ้นไปของสำนักงาน ก.พ. ผู้ฟ้องคดีได้สมัครสอบตามประกาศดังกล่าว ในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) โดยใช้คุณวุฒิ การศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย สำเร็จการศึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และหนังสือ รับรองผลการสอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไปของสำนักงาน ก.พ. ระดับปริญญาตรี ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ผู้ฟ้องคดีสอบผ่านทั้งการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้ เฉพาะตำแหน่ง ด้วยคะแนน ๑๕๒ คะแนน (คะแนนเต็ม ๒๐๐ คะแนน) และสอบผ่านการสอบ เพื่อวัดความเหมาะสมกับตำแหน่ง ด้วยคะแนน ๙๐ คะแนน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๑๕๐๒.๖/๒๒๒๙๙ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ แต่ปรากฏว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) มีผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีสอบแข่งขันได้จำนวน ๙๘๖ คน แต่ไม่ปรากฏชื่อของผู้ฟ้องคดี เป็นผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีสอบแข่งขันได้ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังได้มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในการสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประกาศว่าผู้ฟ้องคดีได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ซึ่งคุณวุฒิดังกล่าว ก.พ. รับรอง



/เป็นสาขา...

เป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ไม่ตรงกับประกาศรับสมัครสอบ ทำให้ผู้ฟ้องคดี ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุ และแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วย จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีฟังไม่ขึ้น และแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือ กรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๐๓๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ผู้ฟ้องคดีได้รับแจ้งเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามหนังสือกรมที่ดิน กองการเจ้าหน้าที่ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๐๓๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาแล้วมีคำสั่งยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๔๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และผู้ฟ้องคดีได้รับแจ้ง ผลการพิจารณาอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ผู้ฟ้องคดี ไม่เห็นด้วยกับผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสอง เนื่องจากคำวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่เป็นธรรมต่อผู้ฟ้องคดีและ ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพราะในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ตามประกาศกรมการปกครอง เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้สมัครสอบตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) (วุฒิปริญญาตรี) ไว้เช่นเดียวกับการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการที่พิพาทในคดีนี้ และอธิบดีกรมการปกครอง ได้มีคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๕๓๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ บรรจุและแต่งตั้ง ผู้สอบแข่งขันได้ซึ่งได้รับคุณวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เช่นเดียวกับผู้ฟ้องคดีให้ดำรง ตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงควรได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งให้เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการได้เช่นกัน ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดี มาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในการสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และเพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี ตามหนังสือกรมที่ดิน



/ด่วนที่สุด...

ต่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๕๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ศาลปกครองชั้นต้น
 ได้แสวงหาข้อเท็จจริงจากกรมการปกครอง สรุปความได้ว่า ก.พ. ได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์
 และวิธีการรับรองคุณวุฒิและการกำหนดเงินเดือน ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๑๔
 ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ และมีมติรับรองให้ปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์
 สาขาวิชารัฐศาสตร์ เป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.
 ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๔๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ต่อมา ก.พ. ได้มีมติให้ปรับปรุงมาตรฐาน
 กำหนดตำแหน่ง ตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และให้ อ.ก.พ. กรมที่ดินเป็นผู้พิจารณา
 คุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่ดิน สำหรับปริญญา
 ในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐาน
 กำหนดตำแหน่งซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ ตามหนังสือ
 สำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง การปรับปรุงมาตรฐานกำหนด
 ตำแหน่งประเภทวิชาการ โดยมาตรฐานกำหนดตำแหน่งดังกล่าว ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ
 ตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการไว้ว่า มีคุณวุฒิอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ๑. ได้รับปริญญาตรี
 หรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์
 สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชาบริหารธุรกิจ หรือสาขาวิชาใดสาขาวิชาหนึ่ง หรือ
 หลายสาขาวิชาดังกล่าว ในทางที่ส่วนราชการเจ้าสังกัดเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบ
 และลักษณะงานที่ปฏิบัติ หรือสาขาวิชาอื่นที่ ก.พ. กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ
 ตำแหน่งนี้ได้... ๔. ได้รับปริญญาในสาขาวิชาหรือทางอื่นที่ อ.ก.พ. กรม พิจารณาเห็นว่า
 มีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาหรือทางตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ หรือข้อ ๓
 ซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ... ต่อมา สำนักงาน ก.พ.
 ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ชักซ้อมแนวทางการพิจารณา
 ของ อ.ก.พ. กรม ในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง
 สำหรับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้
 ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง โดยกำหนดแนวทางไว้ว่า ๑. คุณวุฒิการศึกษาที่จะนำมาพิจารณา
 จะต้องเป็นคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาที่ ก.พ. รับรอง ๒. การนำคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญา
 มาเทียบ จะต้องเทียบกับสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนั้น ๆ
 โดยมีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้ ๒.๑ กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา
 (Transcript of records) ระบุสาขาวิชา (discipline) หรือวิชาเอก (major) ที่ศึกษาไว้
 ให้พิจารณาจากใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา...
 ๒.๒ กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา (Transcript of records) มิได้ระบุสาขาวิชา



/(discipline)...

(discipline) หรือวิชาเอก (major) ที่ศึกษาไว้ หรือระบุไว้แตกต่างจากสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ให้พิจารณาจากจำนวนหน่วยกิตของรายวิชา (course) ที่ศึกษา เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา คือ ระดับปริญญาตรี ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต... ต่อมา ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาให้เพิกถอนประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติ และไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และเพิกถอน คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทาง หรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษา ตามมาตรา ๖๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ว่า เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นผู้สอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและความเหมาะสมกับตำแหน่งแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชอบที่จะดำเนินการต่อสิทธิของผู้ฟ้องคดีเช่นเดียวกับกรณีผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชี ผู้สอบแข่งขันได้ ตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองไม่เห็นพ้องด้วย จึงอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น ต่อศาลปกครองสูงสุดมาเป็นคดีนี้

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยแล้ว

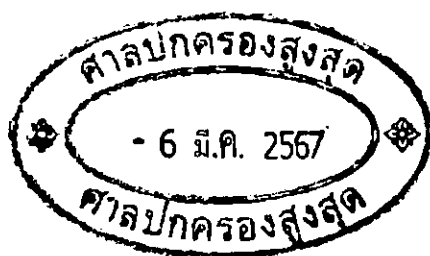
คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองว่า การที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชี เป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี ตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

โดยที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองอุทธรณ์ว่า คุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ของผู้ฟ้องคดี ไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งที่กำหนดไว้ คดีจึงมีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยก่อนว่า คุณวุฒิปริญญาของผู้ฟ้องคดีดังกล่าว เป็นคุณวุฒิตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ หรือไม่



/พิเคราะห์แล้ว...

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘ บัญญัติว่า ก.พ. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้... (๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อรับรองคุณสมบัติของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือน... มาตรา ๑๘ บัญญัติว่า อ.ก.พ. กรม มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้... (๔) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้และช่วย ก.พ. ปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ตามที่ ก.พ. มอบหมาย มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ให้ ก.พ. จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง... วรรคสอง บัญญัติว่า ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งให้ระบุชื่อตำแหน่งในสายงาน หน้าที่ความรับผิดชอบหลัก และคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไว้ด้วย มาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น โดยบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ วรรคสอง บัญญัติว่า การสอบแข่งขันการขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด มาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ผู้สมัครสอบแข่งขันในตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม หรือได้รับการยกเว้นในกรณีที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๖ และต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งหรือได้รับอนุมัติจาก ก.พ. ตามมาตรา ๖๒ ด้วย และมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้น ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง วรรคสาม บัญญัติว่า ในกรณีที่ ก.พ. กำหนดให้ปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิใด เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้หมายถึงปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง ประกอบกับมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่ดเนินปฏิบัติการไว้ว่า มีคุณวุฒิอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชาบริหารธุรกิจ หรือสาขาวิชาใดสาขาวิชาหนึ่ง หรือหลายสาขาวิชาดังกล่าว ในทางที่ส่วนราชการเจ้าสังกัดเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ หรือสาขาวิชาอื่นที่ ก.พ. กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้... ๔. ได้รับปริญญาในสาขาวิชาหรือทางอื่นที่ อ.ก.พ. กรม พิจารณาเห็นว่ามีความรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาหรือทางตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ หรือข้อ ๓ ซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ...



/จากบทบัญญัติ...

จากบทบัญญัติแห่งกฎหมายและหลักเกณฑ์ดังกล่าว เห็นได้ว่า ก.พ. เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อรับรองคุณวุฒิของผู้ได้รับปริญญา เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือน และจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ต้องระบุดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไว้ด้วย และการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งใด ผู้สมัครสอบต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้น ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด และในกรณีที่ ก.พ. กำหนดให้ปริญญาใด เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้หมายถึงปริญญาที่ ก.พ. รับรอง โดยมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่ดเนินปฏิบัติการ ก.พ. ได้กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

เมื่อคดีนี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับรองคุณวุฒิ อัตราเงินเดือน หรือค่าตอบแทนรวม เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือน ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ และมีมติรับรองให้ปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๔๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ต่อมา ก.พ. ได้มีมติให้ปรับปรุงมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ตำแหน่งนักวิชาการที่ดเนินปฏิบัติการ และให้อ.ก.พ. กรมที่ดินเป็นผู้พิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่ดเนิน สำหรับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง การปรับปรุงมาตรฐานกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการ โดยมาตรฐานกำหนดตำแหน่งดังกล่าว ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่ดเนิน ปฏิบัติการไว้ว่า มีคุณวุฒิอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่น ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชาบริหารธุรกิจ หรือสาขาวิชาใดสาขาวิชาหนึ่ง หรือหลายสาขาวิชาดังกล่าว ในทางที่ส่วนราชการเจ้าสังกัดเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ หรือสาขาวิชาอื่นที่ ก.พ. กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้... ๔. ได้รับปริญญาในสาขาวิชาหรือทางอื่นที่ อ.ก.พ. กรมที่ดินพิจารณาเห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาหรือทางตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ หรือข้อ ๓ ซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ... ต่อมา สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ



/ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔...

ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ชักซ้อมแนวทางการพิจารณาของ อ.ก.พ. กรม ในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง สำหรับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง โดยกำหนดแนวทางไว้ว่า ๑. คุณวุฒิการศึกษาที่จะนำมาพิจารณา จะต้องเป็นคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาที่ ก.พ. รับรอง ๒. การนำคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญา มาเทียบ จะต้องเทียบกับสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนั้น ๆ โดยมีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้ ๒.๑ กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา (Transcript of records) ระบุสาขาวิชา (discipline) หรือวิชาเอก (major) ที่ศึกษาไว้ ให้พิจารณาจากใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา... ๒.๒ กรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา (Transcript of records) มิได้ระบุสาขาวิชา (discipline) หรือวิชาเอก (major) ที่ศึกษาไว้ หรือระบุไว้แตกต่างจากสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ให้พิจารณาจากจำนวนหน่วยกิตของรายวิชา (course) ที่ศึกษา เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา คือ ระดับปริญญาตรี ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต... ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง บุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ และตำแหน่งนายช่างรังวัดปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยข้อ ๔.๒ ของประกาศดังกล่าว ประกอบกับข้อ ๔ ของเอกสารแนบท้ายประกาศ ตำแหน่งที่ ๑ นักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัด ชายแดนใต้) ได้กำหนดให้ผู้สมัครสอบตำแหน่งนักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัด ชายแดนใต้) ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง คือ ต้องได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่น ที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ และเป็นผู้สอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไประดับปริญญาตรีขึ้นไป ของสำนักงาน ก.พ. ผู้ฟ้องคดีได้สมัครสอบตามประกาศดังกล่าว ในตำแหน่งนักวิชาการที่ดิน ปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) โดยใช้คุณวุฒิการศึกษาปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เห็นว่า เมื่อคุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย จุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ของผู้ฟ้องคดี ก.พ. ได้รับรองให้เป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๔๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ในการพิจารณาว่าปริญญาของผู้ฟ้องคดีเป็นคุณวุฒิตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งหรือไม่ จึงต้องถือตามปริญญาที่ ก.พ. รับรอง คือ เป็นสาขาวิชา ปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ ตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ



/ระเบียบ...

ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อ ก.พ. กำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งโดยได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการไว้ว่า มีคุณวุฒิอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชาบริหารธุรกิจ... ๔. ได้รับปริญญาในสาขาวิชาหรือทางอื่นที่ อ.ก.พ. กรม พิจารณาเห็นว่ามีความรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาหรือทางตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ หรือข้อ ๓ ซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ ดังนั้น ปริญญาของผู้ฟ้องคดี ซึ่ง ก.พ. รับรองเป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ จึงไม่เข้ากรณีตามข้อ ๑ ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการที่มาตรฐานกำหนดตำแหน่งกำหนดไว้ คือ ไม่เป็นปริญญาตรีที่เทียบได้ในระดับเดียวกันในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชาบริหารธุรกิจ อย่างไรก็ตาม กรณีต้องพิจารณาต่อไปว่าจะเป็นกรณีตามข้อ ๔ ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการที่มาตรฐานกำหนดตำแหน่งกำหนดไว้ คือ เป็นปริญญาในสาขาวิชาหรือทางอื่นที่ อ.ก.พ. กรม พิจารณาเห็นว่ามีความรู้ที่เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาวิชาบริหารธุรกิจ หรือไม่ โดย อ.ก.พ. กรมที่دين ได้ชี้แจงต่อศาลปกครองชั้นต้นว่า อ.ก.พ. กรมที่دين ไม่เคยมีมติเทียบคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ หรือสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ให้กับผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ เพราะเห็นว่ามาตรฐานกำหนดตำแหน่งมีความสอดคล้องกับลักษณะงานโดยทั่วไปของตำแหน่งนักวิชาการที่دينแล้ว หากจะมีการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง อ.ก.พ. กรมที่دين ก็จำต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ แต่โดยที่การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการได้กำหนดคุณสมบัติการศึกษาเหมาะสมกับลักษณะงานที่ปฏิบัติโดยทั่วไปและเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของ ก.พ. จึงไม่มีความจำเป็นที่ อ.ก.พ. กรมที่دين จะต้องดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ แต่จากการพิจารณาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ก.พ. ได้มอบหมายให้ อ.ก.พ. กรมที่دين เป็นผู้พิจารณาคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง สำหรับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีรู้เทียบได้



/ในระดับ...

ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งซึ่งมีความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ และกำหนดแนวทางของ อ.ก.พ. กรมที่ดิน ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวไว้ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ แต่ อ.ก.พ. กรมที่ดิน กลับเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามที่ ก.พ. ได้มอบหมายและกำหนดแนวทางไว้ ซึ่งเป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่เป็นไปตามแนวทางที่ ก.พ. กำหนด และไม่เป็นธรรมกับผู้ฟ้องคดี นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาตามแนวทางที่ ก.พ. กำหนดไว้ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้ว เห็นว่า คุณสมบัติปริญญาของผู้ฟ้องคดีเข้าเงื่อนไขข้อ ๒.๒ ของแนวทางดังกล่าว คือ เป็นกรณีใบปริญญาบัตรหรือใบแสดงรายวิชาที่ศึกษา (Transcript of records) ระบุสาขาวิชา (discipline) หรือวิชาเอก (major) ที่ศึกษาไว้ แตกต่างจากสาขาวิชาหรือทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ซึ่งการพิจารณาคณะกรรมการศึกษาระดับปริญญาในสาขาวิชาที่เห็นว่ามีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชาที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง จะต้องพิจารณาจากจำนวนหน่วยกิตของรายวิชา (course) ที่ศึกษาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา คือ ระดับปริญญาตรี ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต และเมื่อพิจารณาใบปริญญาบัตรและหนังสือแสดงผลการศึกษา (Transcript of records) ของผู้ฟ้องคดี ที่ระบุเป็นพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย สำเร็จการศึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ แล้ว พบว่า มีรายวิชา (course) ที่ศึกษาเกี่ยวกับรัฐศาสตร์ ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต ได้แก่ (๑) การเมืองกับการปกครองของไทย ๒ หน่วยกิต (๒) ความรู้เบื้องต้นทางรัฐศาสตร์ ๓ หน่วยกิต (๓) การเมืองการปกครองเปรียบเทียบ ๓ หน่วยกิต (๔) เหตุการณ์ปัจจุบันในการเมืองไทย ๓ หน่วยกิต (๕) พรรคการเมือง กลุ่มผลประโยชน์ และการเลือกตั้ง ๓ หน่วยกิต (๖) การวิเคราะห์การเมืองการปกครองของไทย ๓ หน่วยกิต (๗) การเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นไทย ๓ หน่วยกิต (๘) การเมืองการปกครองส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นของไทย ๓ หน่วยกิต (๙) ระบบราชการไทย ๓ หน่วยกิต (๑๐) สถาบันการเมืองและรัฐธรรมนูญ ๓ หน่วยกิต (๑๑) แนวความคิดทางการเมืองไทย ๒ หน่วยกิต และ (๑๒) ระบบประชาธิปไตย เปรียบเทียบ ๓ หน่วยกิต เป็นต้น ประกอบกับ ก.พ. ได้มีมติรับรองมาโดยตลอดว่าปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เป็น สาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา ทางรัฐศาสตร์ ปรากฏตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๔๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง การรับรองปริญญา และประกาศนียบัตรวิชาชีพ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/๒๖๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การรับรองวุฒิ และหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/๓๓๔



/ลงวันที่...

ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ทบทวนการรับรองคุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ซึ่งการที่ ก.พ. พิจารณาว่าเป็นทางรัฐศาสตร์ นั้น เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ที่ถือจำนวนหน่วยกิตของรายวิชา (course) ที่ศึกษาเกี่ยวกับรัฐศาสตร์ในระบบทวิภาค (semester) ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต เป็นเกณฑ์ในการพิจารณา อันแสดงให้เห็นว่า ก.พ. ได้พิจารณาแล้วว่า หลักสูตรดังกล่าว มีรายวิชา (course) ที่ศึกษาเกี่ยวกับรัฐศาสตร์ ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต กรณีจึงถือได้ว่า คุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ของผู้ฟ้องคดี สำเร็จการศึกษาวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เป็นปริญญาตรีที่มีรายวิชา (course) ที่ศึกษาเกี่ยวกับรัฐศาสตร์ ไม่น้อยกว่า ๓๐ หน่วยกิต อันถือเป็นคุณวุฒิที่มีความรู้เทียบได้ในระดับเดียวกันกับสาขาวิชารัฐศาสตร์ ตามข้อ ๒.๒ ของแนวทางที่ ก.พ. กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๖๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น คุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ของผู้ฟ้องคดี จึงเป็นคุณวุฒิที่ตรงตามข้อ ๔ ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการที่ ก.พ. ได้กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์ในข้อนี้ของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจึงฟังไม่ขึ้น

คดีมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาต่อไปว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประกาศให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งสอบผ่าน การสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและสอบผ่านการสอบเพื่อวัดความเหมาะสมกับตำแหน่ง ตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ (ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนใต้) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ เนื่องจากคุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชา รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ของผู้ฟ้องคดี เป็นคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรองเป็นสาขาวิชาปรัชญา ศาสนา เทววิทยา จึงไม่ตรงกับประกาศรับสมัครสอบแข่งขัน นั้น เมื่อศาลได้วินิจฉัยข้างต้นแล้วว่า



/คุณวุฒิปริญญา...

คุณวุฒิปริญญาพุทธศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ของผู้ฟ้องคดี เป็นคุณวุฒิตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ ตามที่ ก.พ. ได้กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ แล้ว ผู้ฟ้องคดีจึงไม่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ ตามประกาศกรมที่دين เรื่อง รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการที่دينปฏิบัติการ และตำแหน่งนายช่างรังวัดปฏิบัติงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่อย่างไร การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่دين เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่دين ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ ให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่دين เนื่องจากผู้ฟ้องคดี ได้รับคุณวุฒิการศึกษาไม่ตรงกับประกาศรับสมัครสอบดังกล่าว จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย อุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองในข้อนี้ฟังไม่ขึ้น

คดีมีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยประการสุดท้ายว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี ตามหนังสือกรมที่دين ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า ประกาศกรมที่دين เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่دين ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ ไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว กรณีจึงมีผลทำให้คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีตามหนังสือกรมที่دين ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งได้พิจารณาโดยอาศัยข้อเท็จจริงเดียวกันกับกรณีของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศกรมที่دين ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ย่อมเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วยเช่นกัน อุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองในข้อนี้ฟังไม่ขึ้น

การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาเพิกถอนประกาศกรมที่دين เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ใน การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่دين ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ และเพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบตามหนังสือกรมที่دين ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๒.๖/๒๙๔๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางหรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษา ตามมาตรา ๖๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติ



/จัดตั้งศาลปกครอง...

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่า เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นผู้สอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งและความเหมาะสมกับตำแหน่งแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชอบที่จะดำเนินการต่อสิทธิของผู้ฟ้องคดีเช่นเดียวกับกรณีผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ตามประกาศกรมที่ดิน เรื่อง การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นฟ้องด้วยบางส่วน

พิพากษาแก้คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นให้เพิกถอนประกาศกรมที่ดิน เรื่อง รายชื่อผู้ขาดคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในสังกัดกรมที่ดิน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยให้มีผลย้อนหลังนับแต่วันที่ประกาศดังกล่าวมีผลใช้บังคับ นอกจากที่แก้ ให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น

นายสิทธิธานต์ สิทธิสุข
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายกมล สกลเดชา
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด



นายไพโรจน์ มินต์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายสุรเดช พหลภาคย์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



นายบรรยาย นาคยศ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



ตุลาการผู้แถลงคดี : นายคะนิง จันทร์สงเคราะห์

